



# NAES 月度经济（财税）分析

（2014 年 7 月 总第 4 期）

中国社会科学院财经战略研究院 编

- 上半年，财政收入增速总体平稳，但波动较大
- 财政支出增速明显加快
- 稳定经济之于财政收入仍至关重要
- 调整中央和地方事权配置格局，保障公共服务的顺利提供

财政收入增长总体平稳，但波动较大

2014 年上半年，财政收入同比增长 8.8%，但增速波动较大；财政支出增速明显加快。财政收入形势仍然严峻，稳定经济之于财政收入仍至关重要。调整中央和地方事权配置格局，上移事权，才能保障公共服务的顺利提供。

1 ~ 6 月累计，全国财政收入 74638 亿元，同比增长 8.8%。其中，中央本级收入 34327 亿元，同比增长 6.2%；地方本级收入 40311 亿元，同比增长 11.1%。

1 ~ 6 月累计，全国财政支出 69154 亿元，同比增长 15.8%。其中，中央本级支出 10812 亿元，同比增长 13%；地方财政支出 58342 亿元，同比增长 16.4%。

1 ~ 6 月，全国财政收入同比增速总体平稳，但月度不均，波动较大。第一季度逐月下降。财政收入增速 4 月份回升较多，5 月份却又回落，6 月份达到 8.8%。

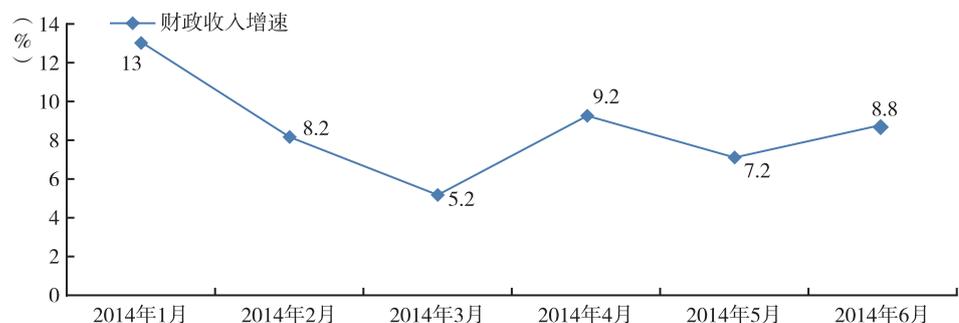


图 1 2014 年 1 ~ 6 月财政收入增速

1 ~ 6 月，国内增值税收入 15197 亿元，同比增长 6.1%。国内增值税收入在第一季度回落的基础之上，进一步回落。6 月份，国内增值税收入增速甚至为 -0.5%，出现了负增长。

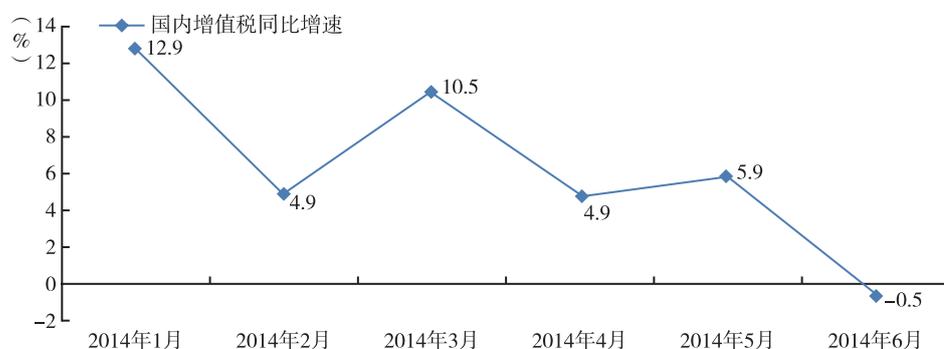


图2 2014年1~6月国内增值税收入同比增长情况

剔除“营改增”因素，上半年，国内增值税收入同口径增长仅为 1.4%，6 月份更是下降 4.5%。其增速下降说明稳增长压力仍然较大。

1 ~ 6 月，营业税收入 9200 亿元，同比增长 4%，剔除“营改增”因素，同口径增长 11%。

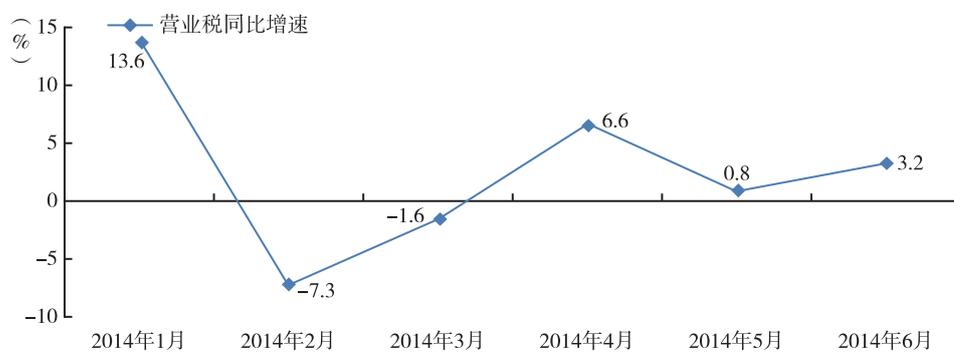


图3 2014年1~6月营业税同比增速

1 ~ 6 月，进口货物增值税和消费税收入 6933 亿元，同比增长 8.6%；关税 1398 亿元，同比增长 15.3%。这主要是由于进出口形势转好所致。1 ~ 6 月，企业所得税收入 16253 亿元，同比增长 8.6%。

上半年财政收入增速虽达到 8.8%，高于 2013 年同期的 7.5%，但 2014 年财政收入增速波动大，说明财政收入形势仍然严峻。

1 ~ 6 月，全国财政支出 69154 亿元，同比增长 15.8%，明显快于 2013 年同期 10.8% 的增速。其中，中央财政本级支出 10812 亿元，同比增长 13%，而 2013 年同期增速为 8.1%；地方财政支出 58342 亿元，同比增长 16.4%，而去年同期为 11.3%。

财政支出增速明显加快

1 ~ 6 月，农林水支出 6047 亿元，同比增长 17.5%；社会保障和就业支出 8625 亿元，同比增长 13.4%；医疗卫生与计划生育支出 4905 亿元，同比增长 18.4%；教育支出 9920 亿元，同比增长 13.4%；科学技术支出 2041 亿元，同比增长 1.8%；文化体育与传媒支出 968 亿元，同比增长 14.2%；住房保障支出 2019 亿元，同比增长 30.2%；交通运输支出 4404 亿元，同比增长 22.1%；城乡社区支出 6180 亿元，同比增长 23.6%；粮油物资储备支出 1079 亿元，同比增长 20.3%；资源勘探电力信息等支出 2284 亿元，同比增长 18.3%。

住房保障支出、城乡社区支出和交通运输支出增速较快。

上半年，宏观经济运行平稳，国内生产总值（GDP）增长 7.4%，财政收入增速为 8.8%，略快于经济增速。第一季度 GDP 同比增长 7.4%，第二季度增长 7.5%。经济增长在很大程度上保证了财政收入的增速。

上半年，物价形势相对较好，居民消费价格同比增长 2.3%。上半年，进出口增速由负转正，进出口总额同比增长 1.2%（一季度为同比下降 1.0%），这保证了进口环节增值税和消费税的稳定增长。

上半年，房地产市场有一定隐忧，全国房地产开发投资同比名义增长 14.1%（扣除价格因素实际增长 13.1%），增速比一季度回落 2.7 个百分点；房屋新开工面积同比下降 16.4%；全国商品房销售面积同比下降 6.0%，其中住宅销售面积下降 7.8%；全国商品房销售额同比下降 6.7%，其中住宅销售额下降 9.2%；房地产开发企业土地购置面积同比下降 5.8%。房地产市场的状况直接导致房地产交易环节税收增速普遍回落。

尽管上半年地方本级财政收入同比增长 11.1%，但是随着“营改增”进程的加快，寻找新的地方可支配财力必须尽快提上议事日程。实际上，地方本级财政收入不足以充分反映地方可支配财力。对于地方公共服务来说，国有土地出让收入在地方政府可支配财力中的分量更足。但是，在上半年地方政府性基金收入（本级）仍保持同比增长 24.8% 的形势下，6 月份，地方本级的国有土地使用权出让收入增长回落至 7.3%，显示其增长乏力的态势。

如果维持中央和地方财力格局基本稳定，那么规范地方政府的事权和上移事权就显得特别重要。经济社会转型期，地方政府所面临的

稳定经济之于财政收入仍至关重要

房地产市场状况直接影响地方可支配财力

调整中央和地方事权配置格局，保证公共服务的顺利提供

关事业单位社保体系如何与企业衔接，仍是难题。过去的欠账如要一次性补齐，则所需财力恐很难充分筹集。地方政府在社保中承担的责任，在一定程度上决定了地方财力的负担程度。如果社保职责更多地归属于中央政府，那么地方政府财政压力就会小得多，可持续运行就更有保障。

**(执笔人：杨志勇)**

#### **NAES 月度经济分析系列**

- 财税
- 物价
- 内贸
- 进出口
- 住房
- 服务业
- 改革动态

地址：北京阜外月坛北小街2号  
邮编：100836  
电话：010-68024601  
邮箱：cjyzyb@cass.org.cn  
网址：www.naes.org.cn