

深入学习贯彻习近平经济思想主题文章

加强党领导金融工作的历史逻辑与现实必然

何德旭

新近出版的《习近平经济思想学习纲要》(以下简称《纲要》)^①,全面、准确、系统、深入地阐释了习近平经济思想的核心要义、精神实质和丰富内涵,以平实精练的语言、严谨科学的结构、生动朴实的文风展示了习近平新时代中国特色社会主义思想在经济领域的原创性贡献,是我们系统学习、准确理解、深入研究和深刻领会习近平经济思想的重要参考文献。

习近平经济思想体系严整、内涵丰富、思想深邃、博大精深。本文仅就其中“加强党对金融工作的领导”谈点认识和体会。

一、充分认识党领导金融工作的极端重要性

习近平经济思想创造性地提出了加强党对经济工作的全面领导的重大理论观点,丰富和发展了马克思主义政治经济学关于经济和政治关系的理论。党的十八大以来,习近平总书记一直高度重视加强党的领导。他指出:“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。”^②他在多个场合强调党的领导要在经济工作中得到充分体现,加强党对经济工作的集中统一领导,全面提高党领导经济工作的水平,深刻阐明了社会主义条件下经济和政治高度统一的辩证关系。在 2013 年 12 月中央经济工作会议上,习近平总书记就强调:“党是总揽全局、协调各方的,经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现。”

对于作为现代经济核心的金融,习近平总书记反复强调党领导金融工作的极端重要性。2017 年 4 月 25 日,习近平总书记在主持中央政治局第四十次集体学习时指出:“加强党对金融工作的领导,坚持党中央集中统一领导,完善党领导金融工作的体制机制。”在 2017 年 7 月 14 日至 15 日召开的第五次全国金融工作会议上,他再次强调:“做好新形势下金融工作,要坚持党中央对金融工作集中统一领导,确保金融改革发展正确方向,确保国家金融安全。”关于加强党对金融工作集

① 中共中央宣传部、国家发展和改革委员会:《习近平经济思想学习纲要》,人民出版社、学习出版社 2022 年版。

② 中共中央宣传部、国家发展和改革委员会:《习近平经济思想学习纲要》,人民出版社、学习出版社 2022 年版,第 13 页。

中统一领导的论述,是习近平经济思想的重要组成部分,是我国金融发展的根本遵循和科学指南。

党对金融工作的领导,是“党对一切工作的领导”的重要组成部分,是“党对一切工作的领导”在金融领域的深化和具体化,是党在金融工作中把方向、谋大局、定政策、促改革。党对金融工作的领导,强调的是党中央在金融工作中拥有领导核心地位,总揽中国金融发展全局,把控金融领域政治方向;制定金融发展战略,规划金融发展路径,主导金融发展方向;统筹中央与地方金融工作,统领金融监管部门和各类金融机构,管控金融领域组织建设;协调金融与实体经济发展,防范化解重大风险,统筹金融发展与金融安全;优化金融政策,统一金融领域思想,确保各项经济金融政策落实。

当然,加强党对金融工作的领导并不是包办一切,而是要管大事、议大事、谋大事、做大事,做好金融领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实,发挥“总指挥”的作用。

近年来,党领导金融工作的体制机制不断完善、不断健全,为调动各方面积极因素、协调各方面力量共同做好金融工作提供了重要保证。党的十八大以来,党领导金融工作的制度化、规范化建设不断加强,对推动金融改革与发展、促进金融更好地服务实体经济、保障金融稳定与安全发挥了重要指导作用。中央政治局经常研究分析金融形势、决定重大金融事项;中央财经委员会及时研究金融发展重大问题;中央全面深化改革委员会及时研究金融领域重大改革。比如,为应对金融危机、引领新时代中国金融发展,党的十八大提出健全促进宏观经济稳定、支持实体经济发展的现代金融体系;党的十九大提出健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。再比如,建立了中央金融工作会议制度,从1997年开始,党中央每5年举行一次全国金融工作会议,结合经济发展状况与金融体系重大事项做出战略部署,目前已经召开了5次,近年来中国金融领域的重大方针、重大战略、重大决策、重大改革、重大任务均与全国金融工作会议的前期部署密切相关。

二、从历史和现实看加强党对金融工作的领导

新中国成立前,党的领导是中国革命取得胜利的宝贵经验之一。毛泽东指出:“总结我们的经验,集中到一点,就是工人阶级(经过共产党)领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。”^①新中国成立后,党是中国特色社会主义事业的领导核心,党的领导是建设中国特色社会主义事业的根本保障。习近平总书记指出:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是全党全国各族人民共同意志和根本利益的体现,是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。”“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业,必须完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势”。^②加强党对金融工作的领导是我国政治制度的优势,是历史逻辑性和现实必然性的有机统一。为了确保中国金融业始终沿着正确的方向前进,始终保持社会主义特色,实现持续、高质量发展,就必须坚持并进一步加强党对金融工作的领导,充分发挥金融领域党的领导核心作用。

第一,发展是党执政兴国的第一要务,金融在经济社会发展中不可或缺。在庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平总书记提出“发展是党执政兴国的第一要务”。发展离不开经济建设,经济建设既是满足人民日益增长的美好生活需要的必要手段,也是其他领域建设的根基,是全面

① 《毛泽东选集》(第四卷),人民出版社1991年版,第1480页。

② 《习近平谈治国理政》(第三卷),外文出版社2020年版,第89页。

建成小康社会、建设社会主义现代化国家的重要基础。中国共产党把“以经济建设为中心”写入党章,作为党的基本路线的重要组成部分。金融作为现代经济的核心,在经济建设中居于十分重要的地位并发挥着十分重要的作用。改革开放以来,金融业成为发展速度最快、最具发展潜力的行业,并以其特有的资源配置方式和效率助推中国经济建设和经济发展。金融业联结国民经济各行各业,牵一发而动全身。2017年4月25日,习近平总书记在主持中央政治局第四十次集体学习时指出:“金融安全是国家安全的重要组成部分,是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全,是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。”金融业是否安全、稳健、高效运行,关系到国民经济是否能够健康、持续、稳定发展,直接关系到经济建设的成效。金融安全既是经济安全的重要一极,又影响经济建设和社会稳定。为保证金融业健康持续发展、为经济建设做出更大贡献,仅仅依靠利润导向的市场力量发挥作用难以实现,还需要宏观层面的顶层设计和统筹协调。这就需要将金融工作纳入党执政兴国的总盘子,发挥党在金融工作中的领导作用。

第二,党在领导中国金融事业发展过程中形成了根植于国情的金融发展道路,发展中国特色金融需要党的领导。党对金融工作的领导根植于中国本土文化、中国基本国情。改革开放以来,中国共产党解放思想、实事求是,大力发展市场经济,金融业得到了快速发展,逐渐形成了在党的集中统一领导下,立足中国的政治经济文化环境,充分发挥市场主体积极性、主动性和创造性的具有中国特色的金融发展道路和金融运行模式。其基本特点是扎根中国本土、立足中国国情、注重实践、讲求实效,并且在实践中不断地检验、修正、完善和发展。其重要表现是始终注重加强党对金融工作的领导、始终注重金融服务实体经济、始终注重发挥市场配置金融资源的作用、始终注重金融创新、始终注重金融风险防控。实践表明,40多年来,金融为中国经济快速增长做出了突出贡献,在经济结构调整、消除贫困、保障民生和保护生态环境等方面发挥了至关重要、不可或缺的作用。在多次全球经济金融动荡的过程中,中国经济金融始终能够保持稳定,对于世界经济及早恢复和稳定发挥了重要作用,这充分证明党领导的金融发展道路和金融运行模式的科学性及其对中国的重要性。

第三,应对金融工作复杂局面、防范化解重大金融风险、维护金融安全需要党的集中统一领导。当前和今后一个时期,我国金融工作仍将面临极为复杂的局面和严峻的风险挑战。全球疫情仍在持续,世界经济复苏动力不足,大宗商品价格高位波动,发达国家宏观政策变化冲击,外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。金融领域风险隐患较多,地方政府收支矛盾加大、企业债务风险、房地产市场风险、中小金融机构风险、家庭杠杆率提高、输入性通货膨胀压力加大、中小微企业融资难、金融市场秩序混乱等问题仍然需要关注。另外,持续推进银行业、证券业、保险业等的对外开放,仍然面临许多挑战。应对复杂局面、防控重大风险和维护金融安全是一个系统工程,需要坚持和加强党对金融工作的全面领导,进一步强化党中央在金融工作中的领导地位,从全局出发把控内外部各种风险因素,制定贯通内外的应对和防范措施,协调相关各方一致行动。

第四,金融进入新发展阶段,更加需要加强党的领导。党的十八大以来,我国金融持续快速发展,金融体制发生了深刻变化,金融科技、数字金融发展水平全球领先,解决了许多长期想解决而没有解决的金融难题,已经建立起了适合国情和自身发展规律的特色金融。进入新发展阶段,构建新发展格局,实现社会主义现代化,建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,对金融发展提出了更多更高的要求,中国需要尽快从金融大国迈向金融强国。我国已经成功建立了适合自身特点的金融体制,找到了正确的金融发展道路,未来的金融发展必然是在已有的金融基础上,不断改革创新,与中国整体经济社会发展相协调,达成更高发展目标。金融已经取得的成功经验

是在党的领导下取得的,金融已有的深厚基础是在党的领导下打下的,面对新发展阶段的新任务,我国金融更需要在党的集中统一领导下,努力承担和完成新的使命。

三、必须继续坚持和加强党对金融工作的领导

党的领导是中国特色社会主义的本质特征,是解决中国发展和安全问题的最大政治优势和保障。在新发展阶段,要全面建设社会主义现代化国家,要提升我国经济实力,要充分发挥金融的作用,就必须继续坚持和加强党对金融工作的领导。

第一,提高党领导金融工作的能力。世界万物在发展过程中不断变化,为了更好地领导中国金融发展,党的领导能力需要随之提升。邓小平指出:“为了坚持党的领导,必须努力改善党的领导。”^①当前,经济金融形势复杂,金融改革发展任务艰巨,金融市场业务创新变化快,加上金融工作本身具有较强的专业性,自然对党的领导提出了更高要求。习近平总书记指出:“要自觉补充知识,增强分析问题、解决问题能力,不断提高经济工作领导能力和水平。”^②“领导干部提高领导经济工作能力不是只懂一点经济学知识、科学知识就够了,还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念。”^③一是把握金融发展方向的能力。党的十九大提出了到2050年“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”的奋斗目标,就必须坚持社会主义发展方向不动摇。要引导和激励金融市场主体或金融机构服务于实体经济发展,不断提高为实体经济服务的能力和水平,在此前提下,也让金融机构获得合理收益,以持续为经济发展服务。党在领导金融工作中,要与时俱进不断调整金融业发展方向,使其符合经济社会发展需要。特别是要在金融机构偏离发展方向时,尊重金融业发展规律和运行规律,科学引导金融机构回归正确的发展道路。二是谋划金融发展大局的能力。谋划大局是党领导金融工作的重要方面,面对国内外严峻复杂的局面,党在领导金融工作过程中,要牢固树立大局意识,认识大局、服从大局、维护大局。中国金融发展的大局就是增强金融服务实体经济的能力、不发生系统性金融风险。在国内,金融业与各行各业有着千丝万缕的联系,中央与地方金融管理部门之间、金融监管部门之间、金融机构之间都有各自的行为方式和利益诉求;在经济全球化背景下,各国金融业相互联系、相互渗透、相互影响。因此,党领导金融工作应协调好中央与地方各级各类金融管理部门职能,协调好金融监管与金融机构运作,弱化部门利益,形成合力,降低金融风险,在保持金融行业安全稳定的前提下促进经济发展。党在领导金融工作中谋划大局,还应抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。我国社会的主要矛盾是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,表现在金融上,就是人民日益增长的金融服务、金融产品需求与金融发展地域、人群不平衡不充分之间的矛盾,即金融供给不能有效满足金融需求的问题。这就要促进金融机构的竞争与合作,减少无序竞争,丰富金融产品;同时,实现金融有序开放,扩大金融机构发展空间,为人民群众提供更加丰富多样的金融产品与服务。三是制定金融政策的能力。制定金融及相关政策是落实把握方向、谋划大局的具体手段。要通过广泛调查、深入分析和判断国内外经济金融形势,全面了解各方利益诉求,使金融政策符合实际、

① 《邓小平文选》(第二卷),人民出版社1994年版,第268页。

② 《习近平在中央经济工作会议上的讲话》,2016年12月14日,载中共中央文献研究室编《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第333页。

③ 中共中央宣传部、国家发展和改革委员会:《习近平经济思想学习纲要》,人民出版社、学习出版社2022年版,第22页。

切实可行。要加强制定金融政策的制度化建设,完善金融决策程序,增强法治意识,做到科学决策、民主决策、依法决策。要随形势的变化及时、灵活调整金融政策,应对和解决经济金融运行中的突出矛盾和问题。四是推进金融改革的能力。改革是我国金融业可持续发展的根本动力,是解决金融发展问题的主要手段。党领导金融工作需要不断提高推进金融改革的能力,始终坚守改革促发展的信念。要在党的集中统一领导下,深化金融供给侧结构性改革。要科学确定金融供给侧结构性改革的思路,推出新的改革举措;要鼓励金融机构创新,强化对金融改革成功经验的总结与推广;要营造良好的金融创新氛围,激发金融市场主体创新活力。

第二,加强金融系统党的建设。党的领导是做好金融工作的根本政治保证。为确保党的路线、方针、政策在金融系统得到全面贯彻和落实,实现党对金融工作的领导,就需要有落地的抓手和组织保障。因此,需要充分发挥党的政治优势,加强金融系统党的建设,从思想上、组织上、作风上保证党对金融工作的领导。一是做好金融系统党的思想政治工作。金融系统有其自身的行业特点,金融从业人员有其特有的行为规范,金融系统的思想政治工作应针对金融工作特点有的放矢。要引导金融系统员工讲政治,树立正确的人生观、价值观,按经济、金融规律办事。要进一步加强金融系统思想政治工作的研究,设计符合金融工作特点的思想政治教育内容。要强化金融系统思想政治工作的组织建设,实现金融系统思想政治工作的制度化和常规化。二是做好金融系统党的组织工作。党的组织工作是党的建设的重要组成部分,是金融系统党的建设的组织保障。加强金融系统党的组织工作,必须坚持党的民主集中制原则;建立健全金融系统党的组织机构,完善党对中国特色社会主义金融事业的直接领导;提高金融系统组织部门干部队伍的整体素质,使其具有较高的专业素养,德才兼备;加强金融系统党的基层组织建设,加强与人民群众的沟通和联系。三是加强金融系统党风廉政建设。由于特殊的工作内容和性质,金融业是容易滋生腐败的行业。做好金融系统党风廉政、反腐防腐工作是金融体系健康运行的重要保证。要将正风肃纪反腐与深化金融改革、完善金融制度、促进金融治理、推动金融发展贯通起来;要依靠发扬民主、健全法制预防和治理金融系统腐败问题;要实现金融系统党风廉政工作的制度化和法制化,有针对性地补齐制度短板,通过体制创新铲除滋生腐败的土壤;要加强金融法制建设,强化监督约束机制;要加强金融纪检部门建设,建立专业的金融反腐人才队伍。

第三,不断健全和完善金融法律制度,提高党领导金融工作的法治化水平。社会主义市场经济本质上是法治经济,加强党对金融工作的领导,必须“提高党领导经济工作法治化水平”。^①必须坚持法治思维、增加法治观念,依法调控和治理金融。因此,要继续完善金融法律制度,保证有法可依,及时修订过时的法律条款,做到与时俱进。在实际工作中,要破除单纯运用行政手段管理金融业务的旧思维,改变用超越法律法规的手段和政策来抓金融机构、开展金融业务推动发展的办法,坚决打击寻租行为;要提升法律意识,“领导干部尤其要带头依法办事,自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定”;^②要运用法律工具解决金融发展中的各种利益问题,提高金融监管的法治化水平。

(作者系中国社会科学院经济政策研究中心主任、中国社会科学院财经战略研究院院长)

① 《习近平在中央经济工作会议上的讲话》,2014年12月9日,载中共中央文献研究室编《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第322页。

② 《习近平在中央经济工作会议上的讲话》,2014年12月9日,载中共中央文献研究室编《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第323页。