

步快走”的方式，以提升企业核心能力为中心，分阶段、稳步推进数字技术在传统劳动密集型制造业的应用，切忌脱离实际需要“贪快求新”。

## 汪德华：积极财政政策能量充沛

积极的财政政策是2022年宏观经济政策中最有亮点的部分。今年的积极财政政策通过推行若干颇具新意的关键政策，实现了既为实体经济运转提供较大力度的税费支持政策，又保证了较高的支出力度的目标，具有以下四个显著特点。

一是保证了较高的积极财政政策力度。全年一般公共预算支出安排26.7万亿，增速达8.4%。具体支出政策的安排，兼顾了民生保障、科技创新以及中小微企业等重点市场主体等方面的需要。全年收支总差额达5.7万亿，较2021年的4.4万亿高出1.3万亿。收入增速较2021年预计低7个百分点，支出增速高8个百分点。政府性基金预算支出达13.9万亿，增速为22.3%，较上年提高26个百分点。从宏观层面看，财政政策的扩张力度，主要看支出增速和收支差额。以上数字，很清晰地表明了今年积极财政政策的力度较去年有大幅提升。

二是在财政收入维度，从单纯的减税降费政策转变为组合式的税费支持政策。全年一般公共预算收入预计为21万亿，增速3.8%。预计增速大幅低于名义GDP增速目标值，主要是为推行较大力度的退税减税政策留空间。今年组合式税费支持政策的一个亮点是，全年安排增值税留抵税额1.5万亿，侧重于中小企业。留抵退税不是减税，而是类似于提前支付企业的应得退税。

三是注重财政可持续性。今年一般公共预算赤字为3.37万亿，较2021年降低2000亿，赤字率由3.2%降为2.8%。收入增速下降，支出增速上升，赤字率下降，这看上去无法实现的“不可能三角”成为现实，一个关键性的举措是要求特定国有金融机构和专营机构上缴利润1.65万亿，其中9000亿将调入一般公共预算。这是中国特色社会主义财政制度优越性的一个体现，也是近年来注重盘活存量资金的积极财政政策思路的新发展。

四是推动财力下沉，更加注重基层财政的良性运转。今年中央对地方转移支付安排9.8万亿，增长18%，较往年大幅提升。地方财政在我国具有特殊的重要性，地方支出占总财政支出的85%以上，其中市县占75%左右。预算报告指出，当前一些地方特别是市县财政收支困难现象较突出，“三保”支出压力加大。正是基于这些考虑，今年继续大力推行常态化财政资金直达机制，同时大幅提高中央对地方转移支付，其中有8000亿是利用上缴利润一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付。

[学术编辑：汪勇]