

发挥积极财政政策稳增长作用

杨志勇

今年《政府工作报告》提出，“今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”积极财政政策在稳增长中将更有作为。5.5%左右的GDP增长目标，是统筹必要与可能的选择。目标实现不易，但经过努力可以实现，继续实施积极的财政政策就是方法之一。稳增长的积极财政政策力度更大、方法更优、保障更有力。

财政支出强度加大。财政支出（一般公共预算支出）比上年扩大2万亿元以上，增长8.4%，可用财力明显增加。减税降费规模更大。上年减税降费规模超1万亿元，今年仅减税退税规模就预计为2.5万亿元，大大超出一般预期。

财政政策方法更优。财政支出结构优化，优先支持重点项目，适度超前开展基础设施投资，加大对科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等领域及区域重大战略的支持力度。减税降费政策优化，特别是增值税留抵退税。减税退税2.5万亿元规模中，约1.5万亿元是留抵退税，足见退税在2022年财政政策中的分量。

增值税留抵退税可以更好发挥增值税的中性作用，最大限度减少企业的增值税资金积压，缓解企业现金流压力。留抵退税政策强调优先给小微企业退税，重点支持制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业退税，对于创新发展、经济安全等有重要意义。小微企业融资本来就难，资金压力大，优先保障小微企业退税，对于小微企业稳定经营意义重大。小微企业是就业大户，保住小微企业，发展小微企业，有利于就业政策目标的实现。而且，小微企业的发展也有利于市场活力的释放。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，有利于科技创新。

积极财政政策的实施需要更强的保障。积极财政政策效能提升的基础是财政的正常运行。财政赤字率按2.8%安排，比上年的3.2%下降0.4个百分点，但财政支出强度加大。加强政府财力统筹，包括中国人民银行上缴中央财政近年积存利润、专营机构上缴利润以及其他措施，提供了重要的财力保障。增值税留抵退税有保障。退税资金全部直达企业，是体制机制保障。资金保障表现在中央财政加大对地方财力的支持上，资金直达机制让补助资金直达市县，从而提高资金拨付效率。

今年3.65万亿元的地方专项债规模与上年持平。考虑到上年地方专项债发行多在下半年乃至第四季度，今年地方可用资金远不止3.65万亿元。关键是地方专项债资金必须得到有效使用。

积极财政政策的实施，难免会遇到各类挑战，这要求未雨绸缪，把问题尽可能考虑得充分些。积极财政政策关键是要更有效的落实，专项债券所对应的项目必须真正启动并按计划推行。让相关的激励相容机制得到落实，从而激励积极有为者，约束消极无为者，专业精神，责任担当和专业技能缺一不可。积极财政政策效能的提升，从根本上看，更需要市场活力的释放，只有遵循和把握市场规律，市场机制的作用才可能真正得到发挥，稳增长的积极财政政策效果才能充分显现。