

主持人语

建设可持续竞争力的安全韧性城市

倪鹏飞

安全是人类存在和发展的前提,人类住区最重要的功能是保障人类的安全。城市作为人类的生息之地,安全韧性人命关天。城市是人类复杂的伟大工程,也是人类的文明标志。人类发明城市、建设城市和发展城市,最重要的任务之一是保护人类自身的生存和安全。经过人类千百年来前赴后继的努力,今天的世界已经是城市的世界,城市世界的扩展势不可挡,虽然能为人类创造更加美好的生活,但也因各种灾害的侵袭使城市始终充满艰辛和曲折。联合国可持续发展(SDGs)2030 目标 11 提出“建设包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类住区”。改革开放以来,中国城市化和城市崛起的速度令世界惊叹。随着城市化率的提升,城市发生事故的总量、强度也在提升。从问题导向、目标导向和结果导向出发,建设可持续竞争力的安全韧性城市不仅重要而且十分迫切。

“韧性城市”(resilient city)是指能够化解和抵御外界的灾害或冲击,保持其主要特征和功能免受显著影响,且能够随之较快恢复的城市。建设可持续竞争力的安全韧性城市,应该在以下四个主要方面做出切实努力。

第一,保持韧性城市的规模形态。人口的聚集和流动是一把双刃剑,既可能带来红利也可能带来安全威胁。受规模报酬递增规律支配,城市的规模越来越大,但在一定技术条件下,人类每种住区(包括城市)都有最优的规模边界,超出合理规模的过度聚集,将会产生多种负外部性,潜伏很大的风险和隐患。这要求城市,一方面应该保持每一个城市功能区的合理规模,从而减少由于过度的聚集和流动而导致灾害发生的概率。另一方面,顺应城市发展的规律,支持由规模扩大而带来的形态改变,及时构建多中心、网络化、间隔状的城市区域新形态,从而既能够分享规模经济红利,又能够避免聚集过度的灾害风向,更重要的是可以共享防止灾害的外溢力量。

第二,弥补城市发展的安全短板。中国城市化加速发展导致的重大失衡之一,就是关涉城市各种安全的基础设施、资源要素、产业部门严重不足,以及在空间、部门上的错配。尤其在农村、中小城市和大城市非中心区严重不足的空间错配状态。为此,一方面,应分清轻重缓急,抓住重点和关键,突破软肋、打破瓶颈,加快补齐防控各类风险的资源要素、基础设施和公共服务的短板。另一方面,建立和完善多种风险防控叠加的网络体

系,并统筹、调和和引导好各种公共产品网络体系,让供需在时空上尽量接近匹配。

第三,善用城市韧性的科技支撑。科技创新一方面使城市越来越复杂而庞大,从而给城市带来了许多的安全隐患,使得城市变得更加娇嫩和脆弱。另一方面也为城市安全与繁荣插上了翅膀。为此,一方面,应将先进技术设施和装备应用到关涉城市风险防范的各个领域。另一方面,要利用数字化、信息化和智能化技术,提升城市管理尤其是改善灾害防控的管理水平,从而避免或者让灾害损失最小。

第四,构建城市韧性的长效机制。虽然城市灾害发生有一定的客观必然性,人类无法抗拒,但是人类有可能避免一些灾难的发生,或可以通过灾害将危害程度降到最小。要充分调动人在建设安全韧性的积极性,可靠的办法是要拥有每个人都有奉献城市安全的激励和约束机制。要构建一整套机制,让所有利益相关者将自己的目标利益最大化与城市韧性发展目标相一致,产生激励兼容的机制,使之将追求城市韧性发展成为实现自身利益最大化的重要途径。

建设“韧性城市”在中国的当下同时也是一个新问题。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建设》首次提出建设“韧性城市”。尽管国际上对韧性城市在多个学科,从理论到政策都有一定的探讨,并形成了较为丰富的理论成果和解决模式。但是,一方面中国有自己的特殊国情,另一方面科技进步也推动着这些问题不断出新。因此,中国建设可持续竞争力的安全韧性城市,尤其需要将这一问题作为经济社会发展的重大理论和现实问题,从多个学科开展广泛、深入的研究,从而为我国韧性城市的建设提供理论启发和政策参考。

《贵州社会科学》本期刊出的这 4 篇文章,探讨了韧性城市的理论内涵、运行逻辑及其在数字经济背景下的新机遇,分析了突发公共卫生事件下产业结构多元化对城市韧性的影响,以我国 284 个城市为例对城市韧性进行了评价,并提出了相关对策建议。这些研究对我国韧性城市的理论和实践进行了有益探索,为开展韧性城市研究提供了有益借鉴。

主持人:倪鹏飞,中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任,研究员,博士生导师。