

## 城市群崛起带动区域经济协调发展步入新阶段

倪鹏飞

随着中国进入城市化下半程，城市群迅速崛起，我国区域经济协调发展正步入新阶段。目前我国城市化水平已达到63.8%，空间发展和结构聚散从多个尺度和多个维度展开角逐，正在重塑中国区域经济版图。

具体来看，在深圳等一线城市转型升级的同时，长江流域的强二线城市快速崛起。在东部区域发展转型初步完成的同时，中部崛起高质量发展正进一步升级。在中心城市的带动下，都市圈和城市群开始崛起。长三角、粤港澳、成渝等区域正在加速发展。

空间经济发生变化，聚散现象更为明显。一方面，高端要素聚集继续向先发和中心区域聚集，低端要素和产业开始向后发地区和周边区域扩散。另一方面，处在成长中的区域、城市群、都市圈和城市聚集力为主导，处在成熟的区域、城市群、都市圈和城市，扩散力效应在发生。

在此背景下，继续利用巨型国家的规模和梯度优势，一二线城市与核心区向高端聚集，塑造对外开放的多层次聚集体系。其中，高端聚集能够在关键领域塑造全球领先的优势和能级，形成服务世界的重要枢纽；低边扩散将把一二线城市原来的中低端扩散至三四线城市和城市群，保持低成本和专业化的优势，再塑世界市场和投资机会。

目前中国空间经济仍面临“过度聚集”的挑战。一些地区之间、省域及以下空间分化较明显。中西部一些省区“一城独大”，导致中心城市和城市中心区过度拥挤并产生“城市病”，而周边城镇与农村衰退并“空心化”。

现阶段区域发展思路已从协同发展转为支持非均衡发展。按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全等方面的功能，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

进而相继推出一系列有关区域发展的国家战略，从京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区和成渝经济圈等，再到深圳建设中国特色社会主义先行示范区、浙江建立共同富裕先行示范区、浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区，从而将中心和先发区域的聚集升级牵引与后发和周边区域的扩散带动相结合，加快构建新发展格局。

当前，应顺应和把握空间发展规律，一是要让聚集与扩散效应有机结合并相互促进，通过中心区域和先富地区的不断升级，发挥率先示范和引领作用，在促进自身发展和更富的同时带动后发地区。二是政策红利引导市场实现“聚中有散”。要适应市场主体向外扩散的需求，积极并适度超前进行公共产品扩散布局，加快后发和周边区域公共产品尤其是制度环境的改善。最后，还需要支持没有完成集中聚集阶段性目标的区域继续集中聚集。