

2019年减税降费政策要努力实现两个目标

中国社会科学院财经战略研究院院长助理、税收研究室主任、研究员 张斌

2019年,预计宏观经济运行将继续面临着外部冲击与内部风险并存、周期性问题与结构性问题叠加的复杂局面,“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的任务艰巨。2019年宏观经济政策要围绕“六稳”的要求,强化逆周期调节,财政政策要在扩大内需和结构调整方面发挥更大作用,其中“减税降费”政策要在继续落实和巩固前期政策的基础上,抓住主要矛盾,采取针对性更强的措施以发挥更大作用。

首先,减税降费措施要在“稳就业”方面发挥重要作用。“六稳”中首要的是“稳就业”,而小微企业和民营企业在“稳就业”中发挥着基础性作用。根据征收体制改革后实际征收率提高的程度,大幅降低社保缴费名义费率,稳定缴费方式,确保企业社保缴费实际负担有实质性下降将对“稳就业”发挥重大作用。

其次,要优化减税降费的方式,在“稳预期”方面发挥更大的作用。从减税方式看,主体税种普惠性降低税率的措施对“稳预期”的作用要优于操作比较复杂,针对特定行业或特定行为的税收优惠政策。从减税政策的出台方式看,出台整体性、一揽子方案并按照未来5—10年减税总规模进行测算的减税方案对“稳预期”的作用要优于零星、断续的出台方式。而且,有明确实施期限的整体性减税方案也有利于通过增强政策的确定性促进企业投资。

最后,要处理好短期减税降费政策与长期税费制度优化的关系。减税降费政策有两个基本目标:一是在外部环境“稳中有变”的背景下,要在短期内发挥好扩大总需求的作用;二是作为供给侧结构性改革降成本的重要措施,要着眼于长期税费制度的优化以促进创新驱动和经济结构优化升级。2019年减税降费政策要坚持以供给侧结构性改革为主线,努力实现两个目标的协调兼顾。