

从理论创新到实践指南

——习近平网络安全思想体系探析

夏杰长, 陈 军, 李勇坚

(中国社会科学院 财经战略研究院, 北京 100028)

摘 要:随着互联网的普及,网络安全问题日益凸显。习近平总书记高度重视网络安全问题,在多次讲话中强调网络安全。从已有的文本看,习近平网络安全思想体系已初步形成,不但有理论上的创新,更为我们搞好网络安全实践提供了行动指南。在理论上,习近平提出了全新的网络安全观,明确了网络安全要以人民为中心,要把网络安全当作国家安全战略的重要组成部分等;在实践中,他提出了维护网络安全需要依法进行,需要国际国内各方的共同参与,技术是网络安全的核心,关键信息基础设施是网络安全的重点,增强防御能力和威慑能力是网络安全的关键,维护网络安全需要全方位感知网络安全态势等重要构思。

关键词:习近平网络安全思想;网络安全;网络空间安全治理;互联网时代

中图分类号:D630;F121 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-462X(2017)07-0104-08

一、引 言

发端于20世纪60年代的信息文明经历了几十年的发展之后,迎来了互联网时代。当今世界,以互联网为代表的信息技术日新月异,对人类社会进程产生了深刻影响,互联网正让世界变成“地球村”。互联网在我国普及速度非常快,已成为人民生活中不可缺少的一个组成部分。互联网在给政府、企业、人民带来巨大“红利”的同时,也带来许多挑战,网络安全就是其中最为严峻的挑战。正如习近平总书记2016年4月19日在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话(下称“4·19”讲话)中所指出的,“从社会发展史看,人

类经历了农业革命、工业革命,正在经历信息革命。农业革命增强了人类生存能力……工业革命拓展了人类体力……而信息革命则增强了人类脑力,带来生产力又一次质的飞跃,对国际政治、经济、文化、社会、生态、军事等领域发展产生了深刻影响。”“现在,互联网越来越成为人们学习、工作、生活的新空间,越来越成为获取公共服务的新平台。”^[1]中国互联网络信息中心最新发布的《中国互联网络发展状况统计报告》有关数据显示,截至2016年底,我国网民规模超过7.3亿,是全球网民最多的国家。我国互联网普及率高达53%,超过全球平均水平3个百分点,超过亚洲平均水平7个百分点。无论从哪个角度看,我国都是名副其实的网络大国。从本质上看,网络上大量的信息交互以及社会交往、经济交易等,已形成了人类社会新的生活空间,即赛博空间(Cyber-space)。由于网络的虚拟性、脆弱性等特性,在这个虚拟的空间里,产生了大量的安全问题。360互联网安全中心发布的《2016年中国互联网安全报告》显示,我国46.3%的网站有漏洞,其中高危漏洞占7.1%。近年来,全球网络安全仍然处于高

收稿日期:2017-05-08

基金项目:国家社会科学基金重大项目“扩大我国服务业对外开放的路径与战略研究”(14ZDA084);中国社会科学院创新工程项目“我国服务业开放的绩效评估和提升策略”(2017CJYA006)

作者简介:夏杰长(1964—),男,副院长,研究员,从事服务经济理论与政策研究;陈军(1970—),男,博士后研究人员,从事服务创新与服务管理研究;李勇坚(1975—),男,研究员,从事服务创新与互联网经济研究。

发态势,而且表现出一些新的特点。比如,一些国家级重要信息系统、关键信息基础设施成为跨国网络攻击的核心目标,一些大型互联网平台安全风险聚集且影响重大,新技术新模式的发展推动了网络攻击方式花样翻新、变幻莫测。这些表现对我们网络安全提出了新的挑战,也提出了更高要求。

习近平总书记高度重视网络安全问题,把网络安全摆在事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略的高度。在其历次关于互联网的讲话中,都将“网络安全”放到了非常重要的地位。习近平总书记在一系列讲话中,不但回答了网络安全的意义、网络安全为了谁、网络安全是什么等一系列重大理论问题,也提出了如何实现网络安全的具体行动方向,建立了完整的网络安全思想体系。从体系上看,习近平总书记关于“网络安全”的思想可以分为两个层次,第一个层次是关于网络安全理论的创新,习近平总书记提出了全新的网络安全观,并将以人民为中心作为网络安全的根本,网络安全是国家安全战略的重要组成部分等,这些在理论上都非常具有创新意义,为网络安全理论研究提供了新的方向。第二个层次是网络安全实践层面的,在这方面,习近平总书记认为,维护网络安全需要依法进行,需要国际国内各方的共同参与,技术是网络安全的核心,关键基础设施是网络安全的重点,增强防御能力和威慑能力是网络安全的关键,维护网络安全需要全方位感知网络安全态势等。这些思想对于在实践层面构建网络安全体系具有重要指导意义。

二、习近平网络安全思想的文本解读

习近平总书记高度重视互联网。2012年12月7日,党的十八大闭幕不到一个月,习近平总书记在深圳考察时就明确指出,“现在人类已经进入互联网时代这样一个历史阶段,这是一个世界潮流,而且这个互联网时代对人类的生活、生产、生产力的发展都具有很大的进步推动作用”。之后,在习近平总书记的多次讲话中,对网络安全进行了明确的指示,并形成了较为完整的思想体系。

2013年11月,习近平总书记在向十八届三中全会作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中指出,“如何加强网络法制建设和舆论引导,确保网络信息传播秩序和国家安全、社会稳定,已经成为摆在我们面前的现实突出问题”。从这段表述可以看出,习近平是把网络安全与国家安全、社会稳定等问题直接关联起来考量的,反映了其对网络安全战略意义的充分重视。

2014年2月27日,中央网络安全与信息化领导小组举行了第一次会议,在这次重要会议上,习近平总书记提出了“没有网络安全,就没有国家安全”^[2]的重要论断。2014年4月,在国家安全委员会第一次会议上,习近平又提出了“总体国家安全观”,强调要构建包括信息安全在内的国家安全体系。2014年7月16日,习近平总书记在对巴西国事访问时发表《弘扬传统友好,共谱合作新篇》的演讲,提出了国与国之间网络安全的原则。2014年11月,习近平总书记在向首届世界互联网大会的贺词中也强调“互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战”^[3]。2015年9月,习近平总书记对美国进行国事访问,在访美期间,就网络安全等问题多次发表重要讲话。2015年12月第二届世界互联网大会在浙江乌镇举行,习总书记在这次大会的主旨演讲中,提出了全球互联网治理的“四项原则”和“五点主张”,四项原则中“和平安全原则”与网络安全直接相关,五点主张中第四点为“保障网络安全,促进有序发展”^[4]。在这里,习近平总书记将网络安全作为全球互联网治理的重要原则以及实践指南。习近平总书记在2016年2月19日召开的“党的新闻舆论工作座谈会”上发表了重要讲话,他明确指出,“网络空间乌烟瘴气、生态恶化,是不符合人民利益的”。而在“4·19”讲话中,习总书记从安全与发展的视角,提出了关于网络安全的四点要求:第一,树立正确的网络安全观;第二,加快构建关键信息基础设施安全保障体系;第三,全天候全方位感知网络安全态势;第四,增强网络安全防御能力和威慑能力。2016年10月9日,中共中央政治局举行了第三十六次集体

学习,习近平总书记在这次中央政治局集体学习中就如何实施网络强国战略做了重要讲话。他在讲话中提出了六个“加快”,其中一个“加快”就是“加快增强网络空间安全防御能力”。

通过对这些文本进行深入分析,我们可以将习近平的网络安全思想体系勾勒出来。

三、习近平网络安全观的理论创新

习近平总书记在一系列讲话中回答了网络安全的意义、网络安全为了谁、网络安全是什么等一系列重大理论问题,创新了网络安全的理论。

(一) 网络安全的根本是以人民为中心

维护网络安全的根本目的是什么?是站在某些西方大国的立场,是为了牟取更大的商业利益,还是为了维护一国的绝对网络安全?习近平总书记对此进行了否定,旗帜鲜明地提出了自己的观点。在他看来,网络安全的根本是以人民为中心。他多次强调,网络信息安全既关乎国家安全问题,也涉及网民信息安全问题。网络安全必须以人民为中心,以人民利益为出发点,这与习近平总书记的“网络为民、网络惠民”思想是高度一致的。在“4·19”讲话中,他再度重申了“网络为民、网络惠民”的基本出发点。他强调指出,中国自接入国际互联网以来,高度重视信息基础设施建设,积极发展网络经济和力推信息惠民。习近平要求,要普及信息化服务,降低应用成本,让老百姓用得上、用得起、用得好,要切实让亿万人民共享互联网发展成果,拥有更多的获得感。习总书记还提出要充分发挥互联网优势,实施“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”等战略思路,以促进基本公共服务均等化和普惠化。

技术进步是互联网发展的重要动力,但也要认识到技术的“双面性”。正如习总书记指出的:“我们一定要认识到,古往今来,很多技术都是‘双刃剑’,一方面可以造福社会、造福人民,另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。”习总书记还多次强调,“网民来自老百姓”。所以,无论使用什么技术,无论采取什么模式,我们都要充分把老百姓的利益和诉求摆在首位。

习总书记在第二届世界互联网大会开幕式上

发表主旨演讲明确指出:“我们的目标,就是要让互联网发展成果惠及13亿多中国人民,更好造福各国人民。”正是基于这一理念,他反复倡导“网络安全为人民,网络安全靠人民”的理念。在以人民为中心的网络安全理念下,习总书记还把网络安全与全面建设小康社会有机联系起来。习总书记明确指出,“加强互联网建设和管理,积极引导互联网健康发展,确保网络信息安全,实现国家和社会长治久安,是全面建成小康社会的应有之义。”

把“以人民为中心”作为网络安全的出发点、根本点,也是习近平治国理政理念的有机组成部分。习近平总书记2014年2月7日在索契接受俄罗斯电视台专访时表示,“我的执政理念,概括起来说就是:为人民服务,担当起该担当的责任”。2014年4月15日在中央国家安全委员会第一次会议的讲话中明确指出,“既重视国土安全,又重视国民安全,坚持以民为本、以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础”;关于网络,他多次表示,“网络空间是亿万人民共同的精神家园,网络空间天朗气清、生态良好,符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化,不符合人民利益”。因此,必须要把维护网络安全和守护这个精神家园当作极为重要的工作抓好抓实。

应该看到,互联网不但提供了信息快速传播扩散的工具,也为个体网络表达提供了便利的手段。这种便利性,一方面使广大人民群众享受了互联网红利;另一方面,也产生了大量的负产品,在互联网上,网络暴力、人格侮辱、暴恐信息、网络谣言、网络诈骗、知识产权侵权等等层出不穷,对人民群众的信息安全、财产安全等带来了严重危害。正是基于这样的考量,习总书记还高度关注与网络安全直接相关的网络风险问题,重视网络对人民群众安全的各种风险。他在“4·19”讲话中,曾以“e租宝、中晋系案件”为例,说明在互联网上维护人民财产安全的极端重要性。习总书记在讲话中举的这些例子,是我们必须高度重视和引以为戒的,无论何时,都要注重在互联网上维系百姓利益和财产安全。

(二)必须树立正确的网络安全观

正确的网络安全理念是保障网络安全运行和防范网络风险的前提条件。在“4·19”讲话中,习近平总书记首次对其网络安全观进行了系统论述。他认为,正确的网络安全观主要包括以下几个方面。

第一,整体把握网络安全。在信息时代,各行各业都步入信息化阶段,随着各行业深入到数据化、网络化、智能化阶段,网络安全成为许多行业安全发展的基础。例如,网络安全与金融业、物流业等诸多方面有着直接联系,网络安全与国防安全也是直接互动的。对此,习近平总书记明确指出,“在信息时代,网络安全对国家安全牵一发而动全身,同许多其他方面的安全都有着密切关系”。

第二,动态把握网络安全。从本质上看,网络安全是动态演变的,而不是一成不变的;网络技术进步也是一个动态提升的过程,对网络的攻击手段和攻击模式也在不断变化。因此,对于网络安全问题,一定要从动态视角去看。习近平总书记明确提出,“信息技术变化越来越快,过去分散独立的网络变得高度关联、相互依赖,网络安全的威胁来源和攻击手段不断变化,那种依靠装几个安全设备和安全软件就想永保安全的想法已不合时宜,需要树立动态、综合的防护理念”。

第三,开放把握网络安全。互联网是一个全面开放的系统,开放是互联网的强大生命力所在。在网络安全方面,尤其要避免“关起门来,另起炉灶”。事实证明,只有通过扩大开放,坚持开放创新,才能提升网络安全的技术水平。习近平指出,“只有立足开放环境,加强对外交流、合作、互动、博弈,吸收先进技术,网络安全水平才会不断提高”。他多次指出,尽管互联网很复杂、很难治理,但不如一封了之、一关了之的说法是不正确的,也不是解决问题的办法。“中国开放的大门不能关上,也不会关上”。在2015年12月第二届世界互联网大会的主旨演讲中,习近平即提出了“促进开放合作”的全球互联网治理体系变革原则,他明确指出,“各国应该推进互联网领域开放合作,丰富开放内涵,提高开放水平,搭建更多沟通合作平台,创造更多利益契合点、合作增

长点、共赢新亮点,推动彼此在网络空间优势互补、共同发展,让更多国家和人民搭乘信息时代的快车、共享互联网发展成果”。习近平在中央国家安全委员会第一次会议的讲话中指出,贯彻落实总体国家安全观,必须既重视外部安全,又重视内部安全,对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国,对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界。

第四,全局把握网络安全。2014年7月16日,习近平总书记在对巴西进行国事访问时,发表了《弘扬传统友好,共谱合作新篇》的重要演讲,他在此次演讲时明确指出:“在信息领域没有双重标准,各国都有权维护自己的信息安全,不能一个国家安全而其他国家不安全,一部分国家安全而另一部分国家不安全,更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。”这就是习总书记的全球互联网治理思想,他主张站在全局、全球高度把握网络安全,而不是由哪一个国家和国际组织单边治理或管控网络安全。

第五,共同维护网络安全。习总书记明确指出:“网络安全为人民,网络安全靠人民,维护网络安全是全社会共同责任,需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与,多边努力,共筑网络安全防线,共同维系网络安全,营造网络安全运行的良好环境。”习总书记的这个观点指明了互联网的共商共治的大方向,明确了各方在网络治理中的责任。

除了前述五点之外,习总书记的网络安全观还有一个重要内容,即正确处理网络安全与发展(信息化)的关系问题。网络安全和信息化是一体两翼、双轮驱动的关系。简单地说,网络安全是稳定器,信息化是发动机。安全与发展问题相辅相成是习近平总书记的一贯思想。习近平总书记曾明确提出“既重视发展问题,又重视安全问题,发展是安全的基础,安全是发展的条件”。因此,做好网络安全和信息化工作,必须处理好安全和发展辩证关系,力求协调一致、齐头并进,以安全保发展,在安全的前提下追求有序快速发展,在更高发展水平的基础上实现更加公平可靠的安全,实现安全和发展的共赢。

习近平总书记对于他的网络安全观有着理论上的自信。只要我们坚持正确的网络安全,我们的网络安全将会取得良好的成就。他明确指出,对互联网来说,我国虽然是后来者,接入国际互联网只有 20 多年,但我们正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系,推动互联网发展取得了令人瞩目的成就。

(三)网络安全是国家安全战略的重要组成部分

随着互联网的快速发展,网络空间已成为物理空间的一种映射。随着数据化、信息化、互联化的推进,网络空间的重要性日益凸显。因此,网络安全对国家的意义不断增强。对此,习近平总书记有着深刻的认识。2014 年 4 月 15 日,习近平明确提出“坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路”。“构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”。将信息安全纳入总体国家安全的战略构想,不仅是对网络安全理论的一个重要理论突破,更为网络安全工作提供了基本方向。在之后的多次讲话中,习近平总书记对网络安全的战略意义进行了更为全面的阐述。2014 年 11 月,习近平在致首届世界互联网大会的贺词中明确指出,互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战。

四、习近平网络安全思想的实践指南

(一)维护网络安全必须依法依规

网络空间是人类新的生活空间。这个空间不是法外之地,必须建章立制,维护网络安全。党的十八届三中全会明确提出要“加大依法管理网络力度”。习近平对依法依规维护网络安全非常重视。2014 年 2 月 27 日习近平在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上的讲话中明确提出,要抓紧制定立法规划,完善互联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规,依法治理网络空间,维护公民合法权益。在“4·19”讲话中指出,“要加快网络立法进程,完善依法监管措施,化解网络风险”。

网络空间具有全球性、跨国性的特质,国际层面的紧密合作是依法维护网络安全的重要前提。习近平总书记对此尤为重视,他多次呼吁世界各国在维护网络安全方面进行法律合作。在 2015 年 12 月第二届世界互联网大会的主旨演讲中,他明确提出,网络空间,不应成为各国角力的战场,更不能成为违法犯罪的温床。各国应该共同努力,防范和反对利用网络空间进行的恐怖、淫秽、贩毒、洗钱、赌博等犯罪活动。2015 年 9 月 22 日,习近平在出席华盛顿州当地政府和美国友好团体联合举行的欢迎宴会的演讲中指出,中国是网络安全的坚定维护者。中国也是黑客攻击的受害国,中国政府不会以任何形式参与、鼓励或支持任何人从事窃取商业秘密行为。不论是网络商业窃密,还是对政府网络发起黑客攻击,都是违法犯罪行为,都应该根据法律和相关国际公约予以打击。他还强调,中国愿同美国建立两国共同打击网络犯罪高级别联合对话机制。

近年来,世界各国基于共享共治的诉求,纷纷对互联网加大了治理力度,接连出台了一系列相关法规制度,为网络安全运行提供了有力保障。在习近平总书记依法依规维护网络安全思想的指导下,我国在依法治理网络安全方面也取得了突出的成绩。比如,“十二五”期间,我国总共出台了与互联网相关的法律法规、规范性文件共 76 部。自 2014 年起,开展了 20 余项互联网专项整治行动,协同治理网络乱象,维护网络安全。特别值得指出的是,十二届全国人大常委会于 2016 年 11 月 7 日表决通过了《网络安全法》,这是我国第一部全面规范网络空间安全管理方面问题的基础性法律,为我国网络安全工作提供了切实法律保障。毫不夸张地说,在网络安全方面,这是一个标志性的事件,意义非凡。12 月 27 日国家互联网信息办公室发布我国首部《国家网络空间安全战略》,2017 年 3 月,经中央网络安全和信息化领导小组批准,外交部和国家互联网信息办公室共同发布《网络空间国际合作战略》,至此,我国网络安全的法律架构和体系已基本完善。立法不易,执法更难。在网络这个虚拟世界里,如何有效执法,是必须重视的现实问题。

(二) 维护网络安全是各方的共同责任

互联网是一个面向全球、全体大众的开放、虚拟、动态发展的空间。在这个空间里,有着各种各样、性质迥异的主体。因此,维护网络安全不是哪一个主体单方面行动就可解决的,它需要各方的共同参与,协同配合。在国内,需要政府、企业、网民、社会组织、新闻媒体等多主体参与和协商共治;在国际上,需要各国、各组织之间积极有效合作。对此,习近平总书记做过重要的阐释,并形成了关于“多方参与、协商治理”的网络安全理念,构成了中国特色网络安全理论的重要内容。

网络安全涉及无数个利益方,当然需要各方共同参与和治理。2016年10月9日习近平总书记在就实施网络强国战略进行的中央政治局第三十六次集体学习的讲话中提出,“当今世界,网络信息技术日新月异,全面融入社会生产生活,深刻改变着全球经济格局、利益格局、安全格局”。“要维护网络空间安全以及网络数据的完整性、安全性、可靠性,提高维护网络空间安全能力”。

在“4·19”讲话中,他明确提出,“网络安全为人民,网络安全靠人民,维护网络安全是全社会共同责任,需要政府、企业、社会组织、广大网民共同参与,共筑网络安全防线”。就政府而言,他强调,全党和广大干部群众,对于网络安全问题,要高度重视,采取切实有力的举措,从严防范,从实做起,并正确处理好信息公开和网络安全的关系。就企业而言,他明确指出,“一些涉及国家利益、国家安全的的数据,很多掌握在互联网企业手里,企业要保证这些数据的安全。企业要重视数据安全。如果企业在数据保护和安全上出了问题,对自己的信誉也会产生不利影响。”一个企业既有经济责任、法律责任,也有社会责任、道德责任。企业做得越大,社会责任、道德责任就越大,公众对企业这方面的要求也就越高……办网站的不能一味追求点击率,开网店的要防范假冒伪劣,做社交平台的不能成为谣言扩散器,做搜索的不能仅以给钱的多少作为排位的标准”。他还明确要求,龙头企业要带头参与,与政府部门共同建立网络安全信息共享机制。

网络安全是网络空间所面临的共同问题,是

典型的外部经济,需要各国协商共治。习近平在第二届世界互联网大会开幕式上发表主旨演讲时提出了影响深远的“网络空间命运共同体”概念,意义重大。他在这次会议上强调指出,“网络空间前途命运应由世界各国共同掌握,各国应该加强沟通、扩大共识、深化合作”。“网络安全是全球性挑战,没有哪个国家能够置身事外、独善其身,维护网络安全是国际社会的共同责任。各国应该携手努力,共同遏制信息技术滥用,反对网络监听和网络攻击,反对网络空间军备竞赛。中国愿同各国一道,加强对话交流,有效管控分歧,推动制定各方普遍接受的网络空间国际规则,制定网络空间国际反恐公约,健全打击网络犯罪司法协助机制,共同维护网络空间和平安全。”

针对网络空间具有全球性和外部性的特点,习总书记对西方一些模糊的网络安全思想,尤其是强调一国网络绝对安全的思想和以邻为壑的网络安全思想提出了批评意见。2014年7月16日,习近平总书记在巴西国会发表《弘扬传统友好,共谱合作新篇》的演讲时明确指出:“当今世界,互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战,必须认真应对。虽然互联网具有高度全球化的特征,但每一个国家在信息领域的主权权益都不应受到侵犯,互联网技术再发展也不能侵犯他国的信息主权。国际社会要本着相互尊重和相互信任的原则,通过积极有效的国际合作,共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间,建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。”

(三) 技术是网络安全的“命门”

网络是知识密集和技术密集的行业。习近平总书记非常重视网络信息技术及其运用。2016年10月9日,他在中央政治局第三十六次集体学习的讲话时强调,网络信息技术是全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的技术创新领域,是全球技术创新的竞争高地。

信息技术在网络安全方面扮演着极其重要的核心角色,无论是应对网络安全的威胁,还是为网络安全提供保障,若没有核心信息技术,那将一事无成。在“4·19”讲话中,习近平对技术高度重

视,全篇讲话中提到“技术”一词达 69 次。他多次强调,技术对网络安全具有重要意义。在关于“增强网络安全防御能力和威慑能力”的论述中,他明确提出,“要以技术对技术,以技术管技术,做到魔高一尺、道高一丈”。习近平总书记特别强调“核心技术”对网络安全的重要意义。他指出,互联网核心技术是我们最大的“命门”,核心技术受制于人是我们最大的隐患。习总书记还特别强调,“我们要掌握我国互联网发展主动权,保障互联网安全、国家安全,就必须突破核心技术这个难题,争取在某些领域、某些方面实现‘弯道超车’”。2014 年 2 月 27 日,习近平总书记在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议的讲话中指出,“要有自己的技术,有过硬的技术”。由此可见,只有扎牢技术基础这个篱笆、特别是掌握了核心信息技术,才能有效控制网络安全的“命门”。显然,核心信息技术是解决网络安全问题之关键。在这方面,我国基本处于世界前列水平,但要控制和赶超,仍须艰苦努力。

(四)关键信息基础设施安全保障是网络安全的“重中之重”

关键信息基础设施是互联网发展的“基石”,也是国家安全、政务管理、经济运行和普惠民生的重要保障。关键信息基础设施遇到攻击或损害时,不仅可能导致大规模的人员伤亡和财产损失,还可能威胁国家安全。例如,电信网络、电力系统、交通系统、能源管道、金融交易平台等重要网络可能导致国家经济金融体系的崩溃,带来严重后果。2010 年,“震网”病毒攻击伊朗核设施,已成为攻击关键信息基础设施的一个教科书式的案例。2015 年,波兰航空公司地面操作系统遭遇黑客攻击,导致多个航班被取消。《中华人民共和国网络安全法》第三章第二节《关键信息基础设施的运行安全》分九条对关键信息基础设施安全进行了规定。2016 年 8 月,中央网信办、国家质检总局、国家标准委联合印发《关于加强国家网络安全标准化工作的若干意见》。该文件的颁布和实施,对推动开展关键信息基础设施保护、网络安全审查、大数据安全、个人信息保护、新一代通信网络安全、互联网电视终端产品安全、网络安全

信息共享等领域的标准研究和制定工作,建立了统一权威的国家信息标准工作机制,有着极为重要的意义。

习总书记极为重视关键信息基础设施安全等问题。在 2014 年 2 月 27 日中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上的讲话中明确提出,要抓紧制定立法规划,完善互联网信息内容管理、关键信息基础设施保护等法律法规,依法治理网络空间,维护公民合法权益。2016 年 10 月 9 日,在中央政治局第三十六次集体学习的讲话中,他明确指出要“大力发展核心技术,加强关键信息基础设施安全保障”。在“4·19”讲话中,习近平总书记对其关于关键信息基础设施安全的思想进行了系统阐述。在这次讲话中,他首先提出,国家关键信息基础设施面临较大风险隐患,网络安全防控能力薄弱,难以有效应对国家级、有组织的高强度网络攻击。他特别强调了关键信息基础设施是网络安全的“重中之重”,他明确提出,“金融、能源、电力、通信、交通等领域的关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢,是网络安全的中中之重,也是可能遭到重点攻击的目标。‘物理隔离’防线可被跨网入侵,电力调配指令可被恶意篡改,金融交易信息可被窃取,这些都是重大风险隐患。不出问题则已,一出就可能导致交通中断、金融紊乱、电力瘫痪等问题,具有很大的破坏性和杀伤力”。由于关键信息基础设施的重要性、脆弱性以及受到攻击的高强度,使构建关键信息基础设施安全体系非常重要,因此,“我们必须深入研究,采取有效措施,切实做好国家关键信息基础设施安全防护”。

(五)网络安全战略实施要立足“感知、防御和威慑”

网络安全与传统安全差异很大,具有隐蔽性、无形性、突然性等特性,因此,对于网络安全,重要的是早知道、全防御、高威慑。习近平总书记对此做出了明确的指示。

“全天候全方位感知网络安全态势”是网络安全战略具体实施的重要基础工作。在“4·19”讲话中,他明确指出,“知己知彼,才能百战不殆。没有意识到风险是最大的风险。感知网络安全态

势是最基本最基础的工作。要全面加强网络安全检查,摸清家底,认清风险,找出漏洞,通报结果,督促整改。要建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享机制、研判处置机制,准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势”。在网络安全态势感知过程中,数据信息的共享是非常重要的,在这个方面,政府需要与企业通力合作。习总书记对此高度重视,在企业方面,“要建立政府和企业网络安全信息共享机制,把企业掌握的大量网络安全信息用起来,龙头企业要带头参加这个机制”。对于政府部门,要打破“部门利益、行业利益、本位思想”,将该统的数据信息统合起来,发挥1+1大于2的效应,以综合运用各方面掌握的数据资源。

大数据等新兴信息技术对感知网络安全态势等方面具有极为重要的作用。为此,习总书记特别强调了其独特的作用,他指出:“加强大数据挖掘分析,更好感知网络安全态势,做好风险防范。”他告诫我们:“这项工作做好了,对国家、对社会、对企业、对民众都是有好处的。”习总书记的这些讲话,凸显了大数据等新兴信息技术对感知网络安全的特殊作用,也提醒我们要集中力量攻克这个短板。随着数据时代来临,全面提升网络空间数据资源的安全是国家经济社会发展的核心任务,也是一场艰巨的战役,我们应该在提升数据立法、加强网络安全执法能力、规范数据流通市场、科学开展跨境数据监管等方面下功夫,切实保障国家数据主权。

网络安全的特殊性决定了其防御能力和威慑能力非常重要。习总书记明确提出,我们加强网络安全的一个重要方面就是“增强网络安全防御能力和威慑能力”。他明确指出,“网络安全的本质在对抗,对抗的本质在攻防两端能力较量。人家用的是飞机大炮,我们这里还用大刀长矛,那是

不行的,攻防力量要对等。”在中央政治局第三十六次集体学习的讲话中,习总书记再次强调,要“加快增强网络空间安全防御能力”。习总书记的这些讲话精神,告诫我们要充分认识网络安全的特殊性,把增强网络空间安全的防御能力和威慑能力摆在重要的战略地位,从而有效提高网络安全的对抗能力。

我国网络空间安全治理取得了巨大成就,习近平总书记对网络安全高度重视,在“4·19”讲话中,他系统地论述了网络安全与发展的四个方面,综合他关于网络安全的历次重要讲话,对其网络安全思想进行更清晰的梳理,可以发现,习近平总书记关于网络安全的思想体系,是关于网络安全思想的一个重要理论突破,更是做好我国网络安全工作的行动纲领和实践指南,我们要认真贯彻落实好习近平总书记的网络安全思想,筑牢我国的网络安全体系,为促进经济社会发展和提升民生福祉提供坚强保障。

参考文献:

- [1] 习近平.在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话[EB/OL].(2016-04-25)[2017-05-16].<http://politics.people.com.cn/n1/2016/0425/c1024-28303283.html>.
- [2] 习近平.把我国从网络大国建设成为网络强国[EB/OL].(2014-02-27)[2017-04-15].http://news.xinhuanet.com/politics/2014-02/27/c_119538788.htm.
- [3] 习近平.向首届世界互联网大会致贺词-新华网[EB/OL].(2014-11-19)[2017-04-16].http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/19/c_1113319278.htm.
- [4] 习近平.在第二届世界互联网大会开幕式上发表主旨演讲[EB/OL].(2015-12-16)[2017-04-17].http://news.xinhuanet.com/world/2015-12/16/c_1117481089.htm.

[责任编辑:房宏琳]